



Pr. 074.40.2024

Sopot, 21.10.2024r.

BIURO RADY MIASTA

Wpłynęło dnia 22.10.2024 r.

Biuro Rady Miasta

**Opinia prawna dotycząca projektu uchwały w sprawie:**

**„powołania doraźnej Komisji ds. konsultacji z mieszkańcami”.**

W zakresie przedstawionego projektu uchwały, wskazując:

Zgodnie z art. 21 ustawy o samorządzie gminnym Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy.

Jak wynika z ugruntowanego orzecznictwa, komisje doraźne powoływane są przez radę gminy do realizacji konkretnego zadania, w celu rozwiązania określonego problemu albo zajęcia się określonym zadaniem (zagadnieniem). Po wykonaniu zadania, dla którego komisja doraźna została powołana, jej działalność ulega zakończeniu (co powinno być wyraźnie określone w uchwale powołującej komisję doraźną rady gminy). Efektem prac komisji winno być podjęcie konkretnej uchwały przez komisję. Należy podkreślić, że uchwała komisji nie ma charakteru wiążącego dla rady. Jest to jedynie stanowisko komisji poprzedzone określonymi pracami nad danym zagadnieniem.

Dodatkowo należy wskazać, że członkami komisji mogą być jedynie radni (art. 21 ust. 1), a zasada ta ma zastosowanie zarówno do komisji stałych, jak i komisji doraźnych.

W zakresie podstawy prawnej projektu uchwały, winien on brzmieć:

„Na podstawie art. 21 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym tj. z dnia 18 września 2024 r. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465) oraz § 29 uchwały Rady Miasta Sopotu Nr XI/115/2011 Rady Miasta Sopotu z dnia 9 września 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Sopotu (tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z dnia 6 sierpnia 2024 r. poz. 3469)”

W zakresie treści § 2 projektu uchwały, winien on brzmieć następująco:

„ w skład Komisji doraźnej wchodzi:

- 1.....
2. ....
3. ....
4. ....”

Zgodnie z art. 21 ustawy o samorządzie gminnym, powołując Komisję, Rada określa przedmiot jej działania i skład osobowy.

Tym samym w § 2 uchwały, Radni winni dokonać konkretnego wyboru nazwisk radnych, którzy zasiadać będą w powoływanej komisji. Ustawodawca nie określa liczby członków komisji rady gminy, pozostawiając to radom gmin do uregulowania w statutach gmin. W zakresie liczby radnych mogących tworzyć komisję doraźną brak ograniczeń liczbowych w Statucie Miasta Sopotu.

Ustawodawca nie określa również szczegółowo organizacji wewnętrznej i trybu pracy komisji, przekazując te kwestie do uregulowania radom gmin w statutach, jak stanowi bowiem art. 22 ust. 1, organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Regulamin Rady Miasta Sopotu, stanowiący załącznik do Statutu w § 32 wskazuje, iż Przewodniczącemu komisji wybiera Rada, zaś wiceprzewodniczącemu wybiera



Wydział Prawny

komisja, spośród radnych będących jej członkami. Uregulowania te odnieść można również do komisji doraźnych Rady Miasta.

Jak wskazano wyżej, w skład komisji, zarówno stałych, jak i doraźnych, mogą wchodzić jedynie radni (art. 21 ust. 1), w aktualnym stanie prawnym ustawodawca nie dopuszcza członkostwa w komisji rady gminy osób niebędących radnymi. Zasada ta dotyczy zarówno komisji stałych, jak i komisji doraźnych.

Jak stwierdził chociażby Wojewoda Dolnośląski w rozstrzygnięciu nadzorczym z 9.10.2012 r., NK-N6.4131.648.2012.JK8<sup>232</sup>, „o ile dopuszczalnym jest powoływanie przez radę gminy dowolnych doraźnych komisji i określania ich składu osobowego spośród radnych, o tyle brak jest podstaw prawnych do powoływania w skład komisji tworzonych przez radę gminy osób spoza składu rady”.

Mając powyższe na uwadze, powoływanie do prac komisji doradców społecznych, jak wskazano w § 2 ust. 3 projektu uchwały, jest niedopuszczalne.

W zakresie określenia przedmiotu uchwały, podkreślić należy, iż Komisje doraźne powoływane są przez radę gminy do spełnienia wyrażnie określonego zadania, które zazwyczaj nie mieści się w kompetencjach funkcjonujących komisji stałych, a rady gminy nie może powoływać komisji (zarówno stałych, jak i doraźnych), które swoim przedmiotem działania wychodziłyby poza zakres właściwości rady gminy.

Tym samym przedmiot prac Komisji, może zostać określony następująco:

„Przedmiotem prac Komisji jest:

- 1) analiza obowiązującej uchwały nr XI/143/2007 Rady Miasta Sopotu z 30 listopada 2007r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Sopotu, poprzez zebranie wniosków i uwag komisji oraz propozycji zmian;
- 2) opracowanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XI/143/2007 Rady Miasta Sopotu z 30 listopada 2007r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Sopotu lub opracowanie projektu nowej uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Sopotu”

Zakończenie prac komisji:

- „1. Komisja zakończy działalność w dniu podjęcia przez Radę Miasta Sopotu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XI/143/2007 Rady Miasta Sopotu z 30 listopada 2007r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Sopotu lub w dniu podjęcia przez Radę Miasta Sopotu nowej uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Sopotu;
2. Wyniki prac komisji doraźnej nie mają charakteru wiążącego dla Rady Miasta Sopotu;
3. Przez podjęcie uchwały, o jakiej mowa w ust. 1, rozumie się przyjęcie jakiejkolwiek uchwały w przedmiocie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Sopotu.”

Należy podkreślić, że zgodnie z ugruntowaną doktryną, uchwała komisji nie ma charakteru wiążącego dla rady. Jest to jedynie stanowisko komisji poprzedzone określonymi pracami nad danym zagadnieniem. W tym przypadku podmiotem rozstrzygającym dane zagadnienie będzie rada gminy. Jak już wspomniano wyżej, komisje nie stanowią odrębnych organów gminy, a zatem nie mają kompetencji do podejmowania żadnych wiążących uchwał

ANITA SALEK  
*A. Salek*  
Anita Salek