

UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA SOPOTU
z dnia

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Sopotu

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572), -

Rada Miasta Sopotu
uchwala, co następuje:

§ 1

Postanawia uznać za bezzasadną skargę z 23.04.2025 r. wniesioną przez Stowarzyszenie Ruch Obywatelski - W Imieniu Sopocian z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Sopotu do zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wnioskodawca:
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Sopotu

Wiceprzewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Marcin Stefański

Sprawdzono
pod względem prawnym
06.06.2025.
data radca prawny

UZASADNIENIE

Do Rady Miasta Sopotu w dniu 28 kwietnia 2025 r., wpłynęła skarga stowarzyszenia Ruch Obywatelski - W Imieniu Sopocian z 23 kwietnia 2025 r. w sprawie: zaniedbania i nienależytego wykonywania zadań przez Prezydenta Miasta Sopotu, naruszenia praworządności oraz interesów skarżącego, polegającego na nieprzekazaniu stowarzyszeniu projektu uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Sopotu w 2025 roku do zaopiniowania, co stanowi naruszenie normy wynikającej z art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2023 r. Poz. 1580).

Według skarżącego stowarzyszenia, zgodnie z dyspozycją art.11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt, projekt programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, prezydent miasta najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy. Organizacje te w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, wydają o nim opinie.

Skarżące stowarzyszenie jest organizacją społeczną, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, stowarzyszenie działa na obszarze Gminy Miasta Sopotu, zostało zarejestrowane w dniu 15.12.2023r., po numerem 30. Zostało wpisane do ewidencji stowarzyszeń zwykłych prowadzonych przez Prezydenta Miasta Sopotu. Prezydent Miasta Sopotu uchybiła ustawowemu obowiązkowi, wynikającemu z art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt, nie przekazując organizacji społecznej projektu uchwały do zaopiniowania. Tym samym pozbawiła stowarzyszenie uprawnienia do przedstawienia własnej opinii. Powoduje to, że uchwalenie aktu normatywnego nastąpiło z pominięciem ustawowych wymogów proceduralnych, co z kolei stanowi istotne naruszenie prawa.

Według skarżącego zwrot "przekazuje do zaopiniowania" wyraźnie wskazuje na konieczność aktywnego działania gminy, a nie tylko wywieszenia projektu na BIPie. Ustawa o ochronie zwierząt bowiem precyzuje tu szczególny, zaostrzony tryb konsultacji społecznych, w których gmina ma zwrócić się z programem do organizacji na danym terenie. Organizacje społeczne opiniują projekt uchwały w ustawowo określonym terminie "od dnia otrzymania projektu". Oznacza on, że organizacje społeczne, ale i pozostałe podmioty wskazane w ust. 7 mają 21 dni na wyrażenie opinii, a termin ten liczy się od otrzymania przez nie projektu. Aby otrzymać projekt do zaopiniowania, musi zostać on organizacji doręczony w tym celu. Ustawa nie mówi o tym, że termin na wyrażenie opinii, biegnie od dnia umieszczenia projektu na BIPie, lecz od jego otrzymania przez organizacje.

Stowarzyszenie Ruch Obywatelski - W Imieniu Sopocian wnioskuje, by organy administracji podjęły wszelkie działania celem uniknięcia popełnienia podobnych nieprawidłowości w przyszłości. Wnosi dodatkowo, by zapis w uzasadnieniu projektu uchwały, że "projekt uchwały został przekazany do zaopiniowania organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze Gminy Miasta Sopotu" został usunięty z uzasadnienia.

Prezydent Miasta Sopotu przedstawiła następujące stanowisko w sprawie skargi Stowarzyszenia Ruch Obywatelski - W Imieniu Sopocian: działając zgodnie z art. 11a pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2023r. poz. 1580), w dniu 31 stycznia 2025r. projekt przedmiotowej uchwały został przekazany do zaopiniowania właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym i opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Sopotu, zgodnie z przyjętą praktyką i niezmiennie stosowaną w latach ubiegłych.

Termin do zgłaszania uwag i zaopiniowania projektu uchwały, obowiązywał od dnia 1 lutego do 22 lutego 2025r., a zatem obejmował 21 dni, tj. o jeden dzień dłużej niż wynika to z minimalnych wymogów ustawowych.

Opinia Stowarzyszenia z datą nadania 21 lutego 2025r. dotycząca projektu uchwały, została w części uwzględniona w projekcie przedmiotowej uchwały, w szczególności dokonano uzupełnień w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi zgodnie z przesłanymi uwagami Stowarzyszenia.

W dniu 6 marca 2025r., w Biuletynie Informacji Publicznej została zamieszczona oraz przekazana do Sopockiego Centrum Organizacji Pozarządowych informacja z konsultacji projektu aktu prawa miejscowego z organizacjami - Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Sopotu w 2025r. dotycząca konsultacji przedmiotowego projektu uchwały, zawierająca stanowisko Organu w odniesieniu do zgłoszonych uwag stowarzyszenia.

Reasumując, wszystkie działania podejmowane przez Organ w zakresie opracowania i konsultowania projektu uchwały odbywały się zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i w sposób spójny z dotychczasową, utrwaloną praktyką, co umożliwiło stowarzyszeniu zapoznanie się z projektem uchwały i wniesienie uwag do programu. Nie można zatem zgodzić się ze skarżącym, że jego stanowisko nie zostało uwzględnione, ponieważ opinia, którą przekazał została częściowo przyjęta.

Stowarzyszenie Ruch Obywatelski - W Imieniu Sopocian było powiadomione o terminie rozpatrywania przez komisję skargi i przedstawiciel stowarzyszenia skorzystał z możliwości przedstawienia stanowiska stowarzyszenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Sopotu na posiedzeniu w dniu 2 czerwca 2025r., po przeanalizowaniu sprawy uznała rozpatrywaną skargę z 23 kwietnia 2025r. za bezzasadną. Komisja wnioskuję, żeby w kolejnych latach projekt uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Sopotu był przysyłany do wszystkich organizacji pozarządowych.

Biorąc pod uwagę opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta, Rada Miasta Sopotu uznaje skargę z 23 kwietnia 2025r. za bezzasadną.

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego: „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

Wiceprzewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Marcin Stefański