

Wpłynęło dnia 21.10.2025r.

~~Pani Magdalena Czarzyńska-Jachim~~~~Prezydent Miasta Sopotu~~**Uwagi do projektu uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących funkcjonowania komunikacji miejskiej w Sopocie.**

W związku z pismem z dnia 17.10.2025 r. – BRM.0004.101.2025, poniżej przedstawiam następujące uwagi wymagające korekty przedłożonego projektu:

1. W podstawie prawnej tekst jednolity ustawy o samorządzie gminnym to Dz.U. z 2025 poz.1153;
2. § 2 projektu powinien zawierać dwa ustępy – odpowiadające kolejnym zdaniom. Zdaniem drugie o treści „wyniki konsultacji stanowić będą podstawę do opracowania rekomendacji dla organów gminy i zostaną uwzględnione w pracach Rady Miasta Sopotu oraz jej komisji merytorycznych”. Co do zasady konsultacje nie mają mieć na celu rozstrzygania spraw publicznych (w odróżnieniu od referendum nie mają wiążącego charakteru, lecz jedynie opiniodawczy, co nie oznacza jednak, że można abstrahować od wyników konsultacji z mieszkańcami lub je pomijać), ale takie organizowanie procesów decyzyjnych, by umożliwić decydentom zapoznanie się z opiniami mieszkańców w przedmiocie decyzji, ewentualnie uzyskanie dodatkowej legitymizacji poprzez zaaprobowanie przez mieszkańców proponowanych przez decydentów działań lub inicjatyw. „Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 21.07.1999 r., IV SA 2452/98 337 , podniósł, że sprawy, które są ustawowo zastrzeżone na rzecz organów gminy, nie mogą być przedmiotem referendum rozstrzygającego, a wynik referendum przeprowadzonego w takiej sprawie może być traktowany jedynie w kategoriach konsultacji społecznych. Zgodnie z wyrokiem NSA z 1.02.2001 r., II SA 2817/00 338 , aby rozstrzygnięcie dokonane przez mieszkańców w drodze referendum gminnego mogło być realizowane z wiążącym skutkiem dla sprawy, musi się mieścić w zakresie zadań i kompetencji gminy. Przyjęcie odmiennego założenia musiałoby prowadzić do naruszenia właściwości organów, powodującego nieważność samego aktu i skutków referendum. W wyniku konsultacji natomiast uzewnętrznia się opinia (życzenia, oczekiwania) mieszkańców co do sposobu rozstrzygnięcia sprawy należącej do właściwości innego organu. Sąd stwierdził, że nie ma przeszkód do przeprowadzenia konsultacji przy wykorzystaniu uczestnictwa mieszkańców w głosowaniu powszechnym.” - M. Mączyński [w:] *Ustawa o samorządzie gminnym*, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2022, art. 5(a).
<https://sip.lex.pl/#!/commentary/587896892/694332/chmielnicki-pawel-red-ustawa-o->

samorządzie-gminnym?cm=URELATIONS (dostęp: 2025-10-20 16:17). Uchwała Rady Miasta Sopotu nr VIII/76/2024 z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Sopotu w § 7 stanowi, że wyniki konsultacji społecznych mają charakter opiniodawczy i nie są wiążące dla organów gminy. Powyższe oznacza, że zapis w § 2 powinien brzmieć: „Wyniki konsultacji **mogą** stanowić podstawę do opracowania rekomendacji dla organów gminy i **mogą zostać** uwzględnione w pracach Rady Miasta Sopotu oraz jej komisji merytorycznych”.

3. § 3 ust.5 uchwały powinien zostać wykreślony. Art.30 ust. Ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Z przepisu tego wynika wyłączone uprawnienie wójta do wykonywania uchwał rady gminy (z wyjątkami), a także zadań gminy. W szczególności zadań wójta nie może wykonywać rada gminy, co potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 9.09.2021 r., III OSK 2519/21 521 , zwracając uwagę, że: „To, że radzie gminy przysługuje domniemanie kompetencji (należą do niej wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej), nie oznacza, że może ona wkraczać w kompetencje wykonawcze przypisane art. 30 u.s.g. właśnie organowi wykonawczemu”. Podobnie w tej kwestii wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z 25.10.2018 r., II SA/Op 378/18 522 , stwierdzając, że: „Rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze”. Jak podkreśla A. Wierzbica: „Podział spraw gminy pomiędzy organy tej podstawowej jednostki samorządu terytorialnego jest dokonany przez ustawodawcę wyraźnie. Sprawy te dzielą się na takie, które zostały zastrzeżone konkretnym przepisem prawa dla wójta, oraz na pozostałe wykonywane przez radę”.

Do wiadomości

Biuro Rady Miasta

Ewa Frymark

RADCA PRAWNY