

**UCHWAŁA NR/...../2025
RADY MIASTA SOPOTU
z dnia 2025 r.**

**w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących reformy systemu opłat za
gospodarowanie odpadami komunalnymi w kontekście podwyżek wprowadzonych
od dnia 01 stycznia 2026**

Na podstawie art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz Uchwały Nr VIII/76/2024 Rady Miasta Sopotu z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Sopotu, Rada Miasta Sopotu uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Przedmiotem konsultacji społecznych jest zasięgnięcie opinii mieszkańców i interesariuszy w kwestii kierunków reformy modelu funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Sopocie oraz zebranie propozycji dotyczących opracowania nowego systemu uwzględniającego specyfikę miasta jako ośrodka turystycznego oraz potrzebę sprawiedliwego rozłożenia kosztów systemu.

2. Konsultacje obejmują w szczególności następujące zagadnienia:

- a) Ocenę funkcjonowania dotychczasowych metod naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ze szczególnym uwzględnieniem metody opartej na zużyciu wody;
- b) Wypracowanie propozycji zróżnicowania zasad naliczania opłat dla nieruchomości faktycznie wykorzystywanych do działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług noclegowych (najem krótkoterminowy, apartamenty, pokoje gościnne) oraz innych form krótkotrwałego zakwaterowania, w tym możliwości ustalenia stawek uwzględniających faktyczne obciążenie systemu odpadowego;
- c) Ustalenie w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie minimalnych wymagań w zakresie częstotliwości odbioru odpadów oraz ilości pojemników lub worków dla nieruchomości świadczących usługi noclegowe, z uwzględnieniem liczby miejsc noclegowych;
- d) Analizę możliwości wprowadzenia ulg i zwolnień w opłacie za gospodarowanie odpadami, o których mowa w art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym w szczególności dla rodzin wielodzietnych, osób starszych oraz gospodarstw domowych wykazujących szczególnie wysoką efektywność w segregacji odpadów;

- e) Ocenę możliwości wprowadzenia preferencji w systemie opłat dla mieszkańców wykazujących trwałą więź z miastem, w tym osób rozliczających podatek dochodowy w Sopocie oraz posiadających stałe zameldowanie;
- f) Zbadanie potrzeb i oczekiwań lokalnych przedsiębiorców w zakresie dostosowania systemu opłat do specyfiki małych i średnich firm działających na rynku lokalnym.

§ 2.

Celem konsultacji jest zebranie opinii, uwag i propozycji mieszkańców, zarządców nieruchomości, wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych oraz przedsiębiorców w przedmiocie reformy systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wyniki konsultacji stanowiąc będą istotny materiał analityczny dla Rady Miasta Sopotu przy podejmowaniu przyszłych decyzji dotyczących funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.

§ 3.

1. Konsultacje społeczne przeprowadzone zostaną w terminie od dnia 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 maja 2026 r.
2. W ramach konsultacji zostaną przeprowadzone:
 - a) Otwarte spotkania konsultacyjne z mieszkańcami, zarządcami nieruchomości i przedsiębiorcami – planowane na:
 - 15 kwietnia 2026 r., godz. 18.00, Sala Herbowa Urzędu Miasta Sopotu
 - 16 maja 2026 r., godz. 11:00, Sala Herbowa Urzędu Miasta Sopotu
 - b) Konsultacje w formie ankiety internetowej dostępnej na stronie internetowej Urzędu Miasta Sopotu oraz w formie papierowej w siedzibie Urzędu;
 - c) Możliwość składania pisemnych opinii i stanowisk przez mieszkańców, organizacje społeczne, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe oraz podmioty gospodarcze.
3. Szczegółowy harmonogram konsultacji oraz materiały informacyjne zostaną opublikowane na stronie internetowej Urzędu Miasta Sopotu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej najpóźniej na 14 dni przed rozpoczęciem konsultacji.

§ 4.

Uprawnionymi do udziału w konsultacjach są:

1. Mieszkańcy Gminy Miasta Sopotu;
2. Właściciele i zarządcy nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasta Sopotu;
3. Wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe działające na terenie Gminy Miasta Sopotu;
4. Przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą na terenie Gminy Miasta Sopotu.

§ 5.

1. Prezydent Miasta Sopotu przedłoży Radzie Miasta Sopotu raport z przeprowadzonych konsultacji społecznych w terminie do dnia 30 lipca 2026 r.
2. Raport zawierać będzie w szczególności:
 - a) Liczbę uczestników konsultacji i złożonych opinii;
 - b) Zestawienie zgłoszonych uwag, opinii i propozycji;
 - c) Analizę przedstawionych stanowisk;
 - d) Rekomendacje dotyczące dalszych prac nad reformą systemu.

§ 6.

1. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Sopotu.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PODPIS ZAUFANY

PIOTR
MELER

11 12 2025 22 49 10 GMT+1

Dokument podpisany elektronicznie
podpisem zaufanym

UZASADNIENIE

Obowiązujący w Sopocie system opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wymaga gruntownej i wieloaspektowej reformy. Z każdym rokiem narastają problemy, które domagają się pilnej interwencji, zwłaszcza w związku z dynamicznym rozwojem rynku najmu krótkoterminowego oraz rosnącą presją turystyczną obciążającą infrastrukturę miejską.

Sopot jest miastem o wyjątkowym charakterze – jako nadmorski kurort przyciąga rocznie setki tysięcy turystów, co przekłada się na znaczne obciążenie systemu gospodarowania odpadami. Jednocześnie stali mieszkańcy miasta ponoszą nieproporcjonalnie wysokie koszty funkcjonowania tego systemu, podczas gdy część nieruchomości wykorzystywana jest faktycznie do prowadzenia działalności gospodarczej w postaci usług noclegowych, często bez odpowiedniego uwzględnienia tego faktu w strukturze opłat.

Dotychczasowa metoda naliczania opłat oparta na zużyciu wody, choć wprowadzona z intencją lepszego odzwierciedlenia faktycznego obciążenia systemu, w praktyce rodzi szereg problemów. W budynkach wielorodzinnych, gdzie opłata naliczana jest od całej nieruchomości wspólnej na podstawie łącznego zużycia wody, mieszkańcy nieprowadzący działalności gospodarczej ponoszą skutki intensywnego użytkowania wody przez lokale wynajmowane turystom. Szczególnie dotkliwe jest to w przypadkach, gdy rozliczenie następuje według udziałów w nieruchomości wspólnej. Stali mieszkańcy czują się karani za normalną dbałość o higienę, podczas gdy faktyczni generatorzy największych kosztów – apartamenty obsługujące dziesiątki gości miesięcznie – płacą relatywnie niewiele z uwagi na możliwość minimalizowania deklarowanego zużycia. Zwłaszcza, że turysta płacący za wynajem nie ponosi z reguły kosztów mediów, więc z jego punktu widzenia „niezakręcony kran” nie stanowi problemu.

Kluczowym problemem jest brak wyraźnego rozróżnienia prawnego między lokalami faktycznie zamieszkałymi a lokalami wykorzystywanymi wyłącznie do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie najmu krótkoterminowego. Turysty korzystający z apartamentów nie zamieszkują w tych lokalach w sensie prawnym i społecznym – przebywają a nie mieszkają, a zatem możliwe jest stosowanie wobec nich opłat jak dla lokali niezamieszkałych, wobec których wachlarz rozwiązań, które można zastosować, jest dużo większy niż jest wykorzystywane obecnie w Sopocie.

Należy przy tym podkreślić, że żaden system opłat nie może być wprowadzony bez szerokiego wysłuchania głosu wspólnoty miejskiej. W przeszłości zabrakło rzeczywistych konsultacji społecznych w tej fundamentalnej dla mieszkańców sprawie. Pojedyncze głosy obywateli

zgłaszających problemy nie były traktowane jako sygnał konieczności systemowej zmiany. Musimy to zmienić. Niniejsze konsultacje mają na celu zebranie zbiorowego stanowiska mieszkańców, zarządców wspólnot mieszkaniowych, spółdzielni oraz przedsiębiorców, które stanie się podstawą do wypracowania sprawiedliwego, stabilnego i społecznie akceptowanego modelu finansowania systemu gospodarowania odpadami.

Konsultacje pozwolą mieszkańcom wypowiedzieć się w kluczowych kwestiach. Po pierwsze, musimy wspólnie ocenić, czy obecne metody naliczania opłat rzeczywiście realizują założone cele, czy może wymagają korekty lub zastąpienia innymi rozwiązaniami. Po drugie, musimy przedyskutować możliwość wprowadzenia zróżnicowania stawek dla nieruchomości faktycznie wykorzystywanych do działalności gospodarczej. Chodzi tu o stworzenie mechanizmów, które pozwolą na identyfikację rzeczywistego charakteru użytkowania nieruchomości i odpowiednie dostosowanie zasad naliczania opłat. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach daje gminom szerokie uprawnienia do określania w regulaminie zasad utrzymania czystości, w tym możliwość różnicowania wymagań w zakresie częstotliwości odbioru odpadów i minimalnej liczby pojemników w zależności od charakteru nieruchomości.

W tym kontekście konieczne jest zbadanie możliwości wprowadzenia w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie minimalnych normatywów dla nieruchomości świadczących usługi noclegowe, uzależnionych od liczby miejsc noclegowych. To pozwoliłoby zamknąć obecną lukę prawną, w ramach której próby zwiększenia opłat dla właścicieli lokali najmowanych, trafiają, nieintencjonalnie w osoby, które mają większe zapotrzebowanie na zużycie wody w celach codziennego funkcjonowania. Wymaganie minimalnej liczby worków lub częstotliwości odbioru proporcjonalnej do skali działalności związanych z wynajmem byłoby naturalnym odzwierciedleniem faktycznego obciążenia systemu.

Jednocześnie reforma systemu musi uwzględniać potrzeby najbardziej wrażliwych grup mieszkańców. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyraźnie przewiduje w art. 6k ust. 4 możliwość wprowadzenia zwolnień z opłaty lub jej obniżenia dla osób znajdujących się w szczególnej sytuacji życiowej. Jeśli istnieją ulgi dla rodzin wielodzietnych, to równie zasadne jest rozważenie innych form wsparcia – na przykład dla osób starszych, które od dziesięcioleci budują tkankę społeczną miasta, czy dla gospodarstw wykazujących szczególnie wysoką efektywność w segregacji odpadów. Możliwe jest również wprowadzenie preferencji dla mieszkańców wykazujących trwałe związki z miastem, na przykład poprzez rozliczanie podatku dochodowego w Sopocie lub posiadanie stałego zameldowania. Tego rodzaju rozwiązania stanowią wyraz uznania dla lojalności i zaangażowania mieszkańców w życie wspólnoty lokalnej.

Wreszcie, nie możemy zapominać o lokalnych przedsiębiorcach, którzy tworzą tkankę

gospodarczą miasta. Drobnii przedsiębiorcy, sklepy rodzinne, lokalne usługi – wszyscy oni również potrzebują uczciwego i przewidywalnego systemu opłat, dostosowanego do ich rzeczywistych potrzeb i możliwości. Obecnie lokalni przedsiębiorcy korzystający z lokali niezamieszkałych są traktowani na zasadach podobnych do inwestorów mieszkaniowych, żerujących na marce turystycznej naszego miasta. Konsultacje powinny uwzględnić również głos sopockich przedsiębiorców.

Warto podkreślić, że niniejsze konsultacje nie mają charakteru doraźnego. Przewidziany harmonogram, obejmujący okres od kwietnia do maja 2026 roku, daje wystarczająco dużo czasu na rzeczywistą debatę publiczną, a nie tylko symboliczne wysłuchanie kilku głosów. Dwa otwarte spotkania konsultacyjne, jedno zaplanowane na godziny wieczorne, drugie w sobotę umożliwią udział osobom pracującym. Forma konsultacji daje także możliwość składania opinii w formie elektronicznej i pisemnej, zapewniają szeroką dostępność procesu dla wszystkich zainteresowanych. Raport z konsultacji, który Prezydent przedstawi Radzie do końca lipca 2026 roku, stanie się fundamentem dla dalszych prac legislacyjnych, tak aby ewentualne zmiany w systemie opłat mogły wejść w życie w 2026 roku w sposób przemyślany, sprawiedliwy i społecznie akceptowany.

Niniejsza uchwała jest wyrazem odpowiedzialności Rady Miasta wobec mieszkańców Sopotu. To zobowiązanie, że żadne istotne decyzje dotyczące obciążeń finansowych mieszkańców nie zostaną podjęte bez gruntownej analizy, rzetelnej debaty publicznej i uwzględnienia głosu wspólnoty. Wzywamy wszystkich mieszkańców, zarządców nieruchomości, wspólnoty mieszkaniowe oraz przedsiębiorców do aktywnego udziału w procesie konsultacji. To nasza wspólna odpowiedzialność – wypracowanie systemu, który będzie sprawiedliwy, przejrzysty i akceptowany przez wszystkich.



PODPIS ZAUFANY

**PIOTR
MELER**

11 12 2025 22 51 02 GMT+1

Dokument podpisany elektronicznie
podpisem zaufanym