



Wydział Prawny

Sopot, dnia 18.12.2025 roku

OPINIA w/s. projektu Uchwały w sprawie: przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących reformy systemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kontekście podwyżek wprowadzonych od dnia 01 stycznia 2026 (druk nr 247).

1. Podstawa prawna projektu Uchwały – prawidłowa. Projekt uchwały co do zasady mieści się w zakresie kompetencji Rady Miasta wynikających z art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i przewiduje przeprowadzenie konsultacji społecznych w sprawie istotnej dla gminy, jaką jest funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Uwagi pod względem formalnoprawnym do projektu uchwały:

- a) Projekt uchwały przewiduje możliwość udziału w konsultacjach nie tylko mieszkańców Gminy Miasta Sopotu, lecz także np. zarządców nieruchomości, wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych oraz przedsiębiorców. Na podstawie art 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz Uchwały Nr VIII/76/2024 Rady Miasta Sopotu z dnia 21 listopada 2024 r., podmiotem, z którym przeprowadzane są konsultacje, są "mieszkańcy gminy". Są to zatem osoby fizyczne, które mają miejsce zamieszkania w danej gminie (zgodnie z art. 25 k.c. miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba przebywa z zamiarem stałego pobytu). Z projektu Uchwały należy zatem usunąć podmioty nie spełniające powyższych przesłanek - np. osoby prawne. Konsultacje i ich wyniki nie mają charakteru wiążącego, mogą mieć charakter otwarty np. w celu poznania opinii wszystkich uczestników systemu odpadowego, jednakże ustawa przewiduje, że priorytetem jest zajęcie stanowiska przez "mieszkańców gminy".
- b) Rada Miasta nie może ustalać stawek „uznaniowych” poza katalogiem z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (propozycje do konsultacji z mieszkańcami z § 1 ust. 2 lit. b i c projektu Uchwały muszą mieścić się w granicach ściśle przewidzianych w/w ustawą)
- c) Rada Miasta nie może ustalać ulg i zwolnień poza katalogiem przewidzianym w w/w ustawie (np. ze względu na kryterium wieku czy subiektywną "efektywność segregacji odpadów" - § 1 ust. 2 lit. d projektu Uchwały)
- d) propozycja różnicowania mieszkańców wg kryterium podatkowego i ustanowienie preferencji dla rozliczających PIT w Sopocie - brak podstawy prawnej dla takiego działania (§ 1 ust. 2 lit. f projektu Uchwały).

Podsumowując – projekt Uchwały zawiera postanowienia budzące zastrzeżenia prawne opisane powyżej, w tym w szczególności przewiduje możliwość konsultowania z mieszkańcami rozwiązań, które są niedopuszczalne na mocy obowiązujących przepisów prawa.

Podpis jest prawidłowy
Dokument podpisany przez: Marta
Falkiewicz
Data: 2025.12.18 09:41 CET

r.pr. Marta Falkiewicz

Urząd Miasta Sopotu
ul. Tadeusza Kościuszki 25/27, 81-704 Sopot
tel.: (+48 58) 52 13 698, fax: (+48 58) 551 01 33
www.sopot.pl