

Uchwała Nr 140/p214/P/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Sopotu na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Anna Patyk | - przewodnicząca |
| 2. Monika Panc | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Sopotu na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 728/2025 Prezydenta Miasta Sopotu z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej miasta Sopotu na rok 2026 wraz z objaśnieniami.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 554.592.000 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 489.942.900 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 64.649.100 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 657.916.000 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 548.619.400 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 109.296.600 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 103.324.000 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi: z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 100.720.667 zł oraz z wolnych środków w wysokości 2.603.333 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku

bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zgodnie z załącznikiem nr 5 *"Przychody i rozchody budżetu w 2026r."* na zaplanowane przychody ogółem w wysokości 124.490.667 zł składają się: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 23.770.000 zł oraz przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 100.720.667 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje na rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 5 *"Przychody i rozchody budżetu w 2026r."*, a treścią projektu budżetu na rok 2026 i załączonego do niego uzasadnienia. Jak wynika bowiem z uzasadnienia do projektu budżetu w roku 2026 planowane są przychody z tyt. kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 100.720.667 zł.

Rozchody ogółem zaplanowano w łącznej wysokości 21.166.667 zł, w tym: spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 20.906.869 zł i udzielone pożyczki w kwocie 259.798 zł.

Analizując treść projektu budżetu na rok 2026 Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026 - 2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w łącznej wysokości 23.770.000 zł, nie pokrywają w pełni ujemnego wyniku operacyjny jednostki w 2026 r. w wysokości 58.676.500 zł, stanowiącego różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, dlatego Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. relacji w zw. z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego przepisu wynika, że w latach 2024 - 2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, jeżeli w latach 2022 - 2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Jak wynika z przedłożonego projektu w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej w latach 2022 - 2029 suma nadwyżek wynikających z relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych jest wyższa od sumy przekroczeń, zatem Skład Orzekający uznał, że w roku 2026 wymóg wynikający z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniony.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody zaplanowano w układzie działów i paragrafów klasyfikacji

budżetowej. Wydatki natomiast zaplanowano z wyodrębnieniem działów, rozdziałów i grup klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta Sopotu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Sopotu w zakresie realizacji zadań miasta na rok 2026.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający tut. Izby wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest w szczególności sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego