

Opinia dotycząca projektu uchwały Rady miasta Sopotu w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Sopotu w zakresie podnoszenia standardów opieki i edukacji w przedszkolach samorządowych poprzez dążenie do ograniczenia liczebności w oddziałach do 18 dzieci.

Propozycja przedłożonej uchwały zawiera zapis przedmiotem, którego jest obniżenie liczebności dzieci w oddziałach przedszkolnych do 18 wychowanków. Wskazać zatem należy, iż proponowane rozwiązanie nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Liczebność dzieci uczęszczających do oddziału przedszkolnego określona została przepisami Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. 2023.2736 t.j. ze zm.).

Ustawodawca dopuszcza organizację oddziałów przedszkolnych liczących do 25 dzieci i taki model organizacyjny funkcjonuje obecnie w systemie oświaty. Co prawda, przepisami rozporządzenia i innymi aktami prawa nie została określona minimalna liczba dzieci mogących stanowić oddział przedszkolny.

Tym nie mniej, analizując przepisy prawa oświatowego, nie można uznać, że Rada Gminy jest organem właściwym do określenia minimalnej lub maksymalnej liczby dzieci w oddziale przedszkolnym.

Zadania i kompetencje organu prowadzącego szkołę tj. Rady Gminy lub Prezydenta Miasta określone zostały w art. 29 ust 1 pkt.1 oraz ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tj. Dz.U. z 2025 r poz.1043).


Przepisy te enumeratywnie wyliczają uprawnienia organu stanowiącego, tj. Rady Gminy, wśród których nie ma kompetencji do zatwierdzenia arkuszy organizacyjnych szkół i placówek oświatowych, w których to określana jest liczba uczniów/wychowanków poszczególnych oddziałów w poszczególnych szkołach i przedszkolach.

Zgodnie art. 110 ust 3 ww. ustawy arkusz organizacji szkoły/przedszkola przygotowany i opracowany przez dyrektora szkoły/przedszkola zatwierdza organ

prowadzący, którym w tym przypadku jest Prezydent Miasta po uprzednim zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Stanowisko powyższe jest, zgodne, a w zasadzie powtarza orzecznictwo sądów administracyjnych z którego jednoznacznie wynika, że Rada Gminy nie posiada kompetencji do wydawania uchwał, które zalecają tworzenie klas o określonej liczbie uczniów/wychowanków lub ustalają ogólnie limity liczebności oddziałów szkolnych/przedszkolnych. Uchwały takie są traktowane przez sądy administracyjne jako przekroczenie uprawnień i naruszenie niezależności dyrektorów szkół. Na stanowisku takim stoi Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 maja 2022 r. sygn. akt. III SK 3002/21.

Z poważaniem


Jacek Michowski